

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 31.01. 2023

ČÍSLO: 010/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

**KONCEPCIA BOJA PROTI ENVIRONMENTÁLNEJ PROTIPRÁVNEJ ČINNOSTI „EFEKTÍVNY BOJ ZA
ZDRAVÉ ŽIVOTNÉ PROSTREDIE**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky predložilo dňa 24. januára 2023 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „*Koncepcia boja proti environmentálnej protiprávnej činnosti „Efektívny boj za zdravé životné prostredie“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Vo vyhodnotení zásadnej pripomienky MF SR k vlastnému materiálu, ktorou MF SR žiadalo vypustiť MF SR ako subjekt zodpovedný za plnenie opatrení: 1.1.5 Personálne a materiálo-technické posilnenie IŽP SR, 1.1.6 Presun časti personálnych kapacít okresných úradov odborov starostlivosti o životné prostredie na IŽP SR, 1.1.7 Presun časti personálnych kapacít PZ SR zaoberajúcich sa environmentálnou kriminalitou na IŽP SR, 1.2.4 Zvýšenie akcieschopnosti integrovanej stráže a 3.1.3 Rozšírenie oblastí a prevádzok vyžadujúcich si finančné krytie pre environmentálne škody a prepojenie mechanizmu zabezpečenia krytia škôd s inštitútmi dozoru a dohľadu vzhľadom na to, že MF SR nie je vecným gestorom plnenia uvedených úloh, predkladateľ uvádza, že pripomienku akceptoval a vlastný materiál aj upravil. Nie je preto zrejmé, prečo predkladateľ v stĺpci „Spôsob vyhodnotenia“ v súvislosti s vyhodnotením tejto pripomienky k opatreniam 1.1.5 a 1.2.4 (opatrenia 1.1.6 a 1.1.7 boli vypustené) uvádza, že nie je možné vypustiť MF SR ako jeden zo zodpovedných orgánov vzhľadom k potrebe zvýšenia limitu počtu zamestnancov a limitu osobných výdavkov kapitoly MŽP SR a ich redukcie v rámci rezortu MV SR. Vzhľadom na uvedené žiada Komisia upraviť text spôsobu vyhodnotenia tejto zásadnej pripomienky MF SR.

V rámci obyčajnej pripomienky k vlastnému materiálu k opatreniu 3.1.2 Zefektívniť vykonávanie náhradného nepeňažného plnenia odstránením administratívnych a finančných prekážok pri náhradnom výkone v súvislosti s návrhom na vytvorenie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

úverového mechanizmu v rámci Environmentálneho fondu pre finančné krytie nákladov štátneho orgánu pre náhradný výkon rozhodnutí upozornilo MF SR, že v zmysle § 19 ods. 12 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) subjekt verejnej správy s výnimkou obce a vyššieho územného celku môže prijímať úvery, pôžičky alebo návratné finančné výpomoci len v súlade s týmto zákonom. Zároveň MF SR uviedlo, že v kontexte uvedeného je potrebné prehodnotiť návrh opatrenia 3.1.2 tak, aby zohľadňoval obmedzenia subjektov verejnej správy pri prijímaní úverov upravené zákonom č. 523/2004 Z. z. Komisia má za to, že pripomienka MF SR nebola akceptovaná, pretože nedošlo k úprave návrhu opatrenia 3.1.2. S upraveným textom uvedeným v druhom odseku opatrenia 3.1.3 na str. 59 vlastného materiálu v znení „Finančné prostriedky konkrétného prevádzkovateľa budú môcť byť využité na nápravu environmentálnej škody, ktorá bola spôsobená činnosťou predmetného prevádzkovateľa v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“ Komisia nesúhlasí, pretože zákon č. 523/2004 Z. z. neupravuje použitie finančných prostriedkov na účel nápravy environmentálnej škody. Tento text nezohľadňuje obmedzenia subjektov verejnej správy pri prijímaní úverov upravené zákonom č. 523/2004 Z. z. Komisia upozorňuje, že návratný finančný príspevok z Environmentálneho fondu budú môcť využívať len tie správne orgány, ktoré môžu prijímať úvery, pôžičky alebo návratné finančné výpomoci v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. Medzi tieto orgány nepatrí napríklad Slovenská inšpekcia životného prostredia, ktorá je štátnou rozpočtovou organizáciou. Z uvedených dôvodov Komisia žiada o vypustenie doplneného textu a o opätovné prehodnotenie návrhu opatrenia 3.1.2 v zmysle pripomienky MF SR.

Komisia upozorňuje na nekorektne vypracovanú doložku vybraných vplyvov, kde v bode 9. v časti „Vplyvy na rozpočet verejnej správy“ sú označené vplyvy predmetného materiálu ako pozitívne, tak aj negatívne, pričom rozpočtová zabezpečenosť identifikovaných negatívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy je označená možnosťou „nie“. Uvedené je v rozpore s konštatovaniami uvádzanými na viacerých miestach materiálu, a to, že vzhľadom na to, že predkladaným materiálom je koncepcia ako strategický materiál s navrhovanými opatreniami, z jej prijatia nevyplývajú bezprostredné vplyvy. Komisia preto žiada prepracovať doložku vybraných vplyvov, pričom vplyvy predkladaného materiálu žiada Komisia označiť ako „žiadne“. V takom prípade nie je potrebné vypracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy. Súčasne v bode 3. doložky vybraných vplyvov žiada Komisia uviesť, že navrhované rozšírenie kompetencií a spôsobilostí budúcej Inšpekcie životného prostredia SR bude realizované v rámci limitu počtu zamestnancov a limitu osobných výdavkov kapitoly MŽP SR a ostatných dotknutých subjektov verejnej správy na rok 2023 a nasledujúce roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Do bodu 10. doložky vybraných vplyvov žiada Komisia uviesť, že aj nadväzujúca legislatíva bude vypracovaná takým spôsobom, že nebude zakladať nekryté negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

MF SR sa vo vlastnom materiáli spomína len v rámci popisu opatrenia 1.1.2 Posilnenie postavenia Inšpekcie životného prostredia SR v trestnom konaní a v bode 10. doložky vybraných vplyvov v súvislosti so zriadením osobitnej komisie pri MŽP SR so

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zapojením MS SR, MV SR, MF SR, GP SR a prípadne ďalších subjektov, ktorá do júna 2024 predloží analýzu potreby zvýšenia počtu systemizovaných miest a potreby zriadenia a rozsahu činností a kompetencií Kriminálneho úradu Inšpekcie životného prostredia SR ako samostatného útvaru Inšpekcie životného prostredia SR oprávneného na vykonávanie úkonov v rámci trestného konania. Komisia má za to, že toto opatrenie nie je vo vecnej pôsobnosti MF SR, a preto žiada MF SR z celého materiálu vypustiť. Súčasne Komisia berie na vedomie, že úlohy a opatrenia definované vo vlastnom materiáli, za plnenie ktorých bolo MF SR uvedené ako spoluzodpovedný subjekt, boli presmerované na kapitolu MŽP SR, resp. iné subjekty. V nadväznosti na uvedené skutočnosti žiada Komisia v návrhu uznesenia vlády SR vypustiť podpredsedu vlády a ministra financií z plnenia úlohy B.1. „zabezpečiť plnenie úloh a opatrení vyplývajúcich z Koncepcie boja proti environmentálnej protiprávnej činnosti podľa termínov uvedených v materiáli“ a z časti „Vykonajú“, keďže pre MF SR nie sú v materiáli uložené žiadne konkrétne úlohy. Navyše zo znenia úlohy B.1. návrhu uznesenia vlády SR nie je zrejmé, či je dotknutým ministrom uložené plniť všetky opatrenia koncepcie alebo len tie, pri ktorých sú určené ako zodpovedné subjekty. Znenie úlohy B.1. návrhu uznesenia vlády SR je preto potrebné upresniť.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie